

申论押题密卷

《申论》（三）

申论模拟预测卷（三）

一、给定资料

资料 1

距 2007 年太湖蓝藻暴发已超十年，最近，记者再访太湖，了解到十年来太湖流域经济总量翻番，人口增长上千万，环境压力大幅增加，但未再出现蓝藻大面积湖泛和沿湖城市饮用水安全问题。太湖水质扭转了长期以来持续下降的势头，总体呈稳中向好态势。

记者从太湖边的鼋头渚景区乘船到太湖中的仙岛，途中看到湖水依然较为浑浊，还有些微带状蓝藻隐约漂浮在水面。然而，鼋头渚景区园艺景观科科长 G 说，这比十年前不知好多少倍。

蓝藻大暴发那一年，G 就在仙岛工作，每天坐船经过这片水域。当时这一带灾情严重，漂浮在水面上的蓝藻都是块状的，一块 100-200 平方米，厚度接近 30 厘米，水面像被泼了绿漆一般。

“那时候即便离湖很远都能闻到蓝藻的腥臭，自来水中也混合着蓝藻的臭味，很多人家去超市抢购桶装水洗菜做饭。”家住太湖边景亭苑小区的 79 岁退休教师钱炳良说，自那以后至今未出现这种情况，“这些年全家人一直饮用自来水，水质没有出过问题”。

岸线变化比水质更明显。记者沿湖而行，看到处处是景，满眼是生机盎然的绿色。拍鸟爱好者陈瑾清说，以前的鱼塘、围网养殖全退了，无锡境内 100 多公里长的太湖岸线，距湖 500 米范围内几乎都成了湿地和公园，一些公园还成了全国有名的拍鸟地。

这十年，太湖治理举措总结起来有五条。

十年间，太湖流域关停大量污染企业，其中化工企业 5336 家。“十二五”期间，苏州、无锡、常州 3 市还拆除水产养殖围网 3 万多亩，取缔和迁移 1000 多处畜禽养殖场。

十年间，太湖流域新建各种污水处理管网 24500 公里，相当于绕太湖 56 圈。污水处理能力从 323 万吨增至 848 万吨。太湖周边城市污水处理率达 95.3%。15 条主要入湖河流中有 12 条年均水质达到或好于 III 类，连续 4 年消除 V 类和劣 V 类。

通过退渔、清淤、种植水草等一系列生态修复措施，曾经污染严重的无锡贡湖湾的水质现已稳定在 III 类，成为一个新旅游区，湖岸鲜花盛开，湖里鱼翔浅底。从宜兴到常州，从无锡到苏州，记者沿湖岸线走访近一圈，看到处处是类似的生态修复工程。十年来，太湖共清理湖底淤泥 3700 多万立方米。

太湖换水周期长，约 300 天，是蓝藻暴发的重要原因。常熟水利枢纽管理所所长 H 介绍，这十年，几乎每年都要通过望虞河从长江引入相当于半个太湖的水量来稀释湖水。目前，已通过望虞河从长江引入相当于半个太湖的水量来稀释湖水。

太湖无锡岸线是蓝藻汇聚地。入夏后，每天有超过千人专职打捞蓝藻，至今全市已累计打捞蓝藻超 800 万吨。目前，无锡正研发、推广蓝藻机械打捞，探索蓝藻利用。在无锡宜兴市，蓝藻就被加工成藻粉出口美国，用于制造可降解生物塑料。

资料 2

“乡愁是美的，但这是记忆中的美。我们要把记忆中的美，变成眼前生活中的美，把乡愁变成乡恋。”在沪郊嘉定华亭镇金吕村，64 岁的张金兴指着村里经过“河长制”治水后重现清澈的水面，想起小时候“水里的愉快生活”。

像老张这样，从眼前实实在在的治水成果中唤醒童年记忆的，在长三角水乡，应该不在少数。长三角河网纵横，单单上海，就有 2.6 万多条河，总长超过 2.5 万公里，更何论江浙两地。水给了长三角特有的灵气，但水也一度负载了区域发展付出的代价。

此次全国推行“河长制”治水，长三角更是一马当先，早行动、早见效，如今一处处的“成绩单”开始汇总过来。

水黑过，才知水清的宝贵。

沪郊嘉定的华亭镇，水域面积在 10% 以上，典型的水乡。在这里，无论老的少的，都与水有着很深的情分。

但是，这种情分一度却变得有点复杂。镇里的联三村有一条主干河道，名叫友谊河，东西贯穿 2.5 公里，涉及 110 多户人家。

“我曾经就住在这条友谊河的旁边。”联三村党总支副书记 J 说。原来的河道，曲曲弯弯，清清爽爽，“很有情调”。但是 10 年之前，随着镇里工业开发的规模越来越大，水质开始受到严重污染，一度变成“墨汁河”，臭味熏天，远近闻名。附近居民大热天都不敢开窗，苦不堪言。

几年前曾经尝试整治，但是不能彻底，“反复治、治反复”，水污染除不了根。此次推行“河长制”治水，水岸联动，从“水里的的问题”找出岸上的“根”，进行污染排放口的封堵，生活污水全面进行纳管。联三村的顾俊生老人说，水乡又名符其实地回来了。如今在河边散散步，吹吹风，说说话，十分舒服。“我就喜欢住在水乡的水边。”老人道出了清清水流里的乡恋。

随着河长制的深入开展，浙江已经初步实现了全省河长制信息平台、各类 APP 与微信平台等的全覆盖，搭建了融信息查询、河长巡河、信访举报、政务公开、公众参与等功能为一体的智慧治水大网络。

在江苏常州武进的湖塘镇，由商会会员企业的 24 位企业负责人担任“企业河长”。凡厂区周边有河道的企业，就由这家企业的负责人担任河长；厂区周边无河道的企业，按“就近原则”安排河长。对于重要河道，按实际情况指定 2 位“企业河长”。

常州武进区生态办主任 Z 说，“企业河长”参与河道的整治、巡视、监督和保护，一方面可以让企业“以身作则”，自觉治污治水；另一方面也可以发挥监督作用，有效引导企业加强管理，实现稳定的达标排放，降低和减少企业生产经营活动对水体的污染，形成良好的示范效应。

资料 3

清明前一天，春雨纷纷。某高校学生小师和同窗小王一块儿逛街，吃完手里的香蕉，小师往路边的垃圾桶扔香蕉皮，发现新大陆似的“哟呵”二声：“这里又换新垃圾桶了？”小王：“对呀。”两个人说的，是路边立着的方形咖啡色垃圾桶。并排对垃圾桶，一个上面标着“可回收”，一个标着“不可回收”。

记者紧走几步，撵上两个学生，和他们并排行走，借机和他们搭话：“刚才你往垃圾桶里扔垃圾了？”“是呀。”

“你扔对了吗？”

“什么？”小师有些不解：“什么扔对了？”

“‘垃圾呀，刚才你不是往里面扔了个香蕉皮吗？你扔对垃圾桶了吗？”记者转身指着垃圾桶，“你看，上面一个是可回收，一不是不可回收，你扔的是哪一个？”

“以前也看到过，但没在意，从来都是随便扔到其中一个里面，没管过垃圾是可回收的还是不可回收的。”小师不好意思地回应道。

“其实呀，这分类垃圾桶其实也就是个摆设，谁还分那么仔细，晚上垃圾车还不是一股脑儿地都混在一起拉走了。”正巧从小师小王身边经过的一位男士，听到他们与记者的对话，如此帮腔道。这位男士谈的问题，也确实存在，很多地方目前还缺少垃圾分类回收利用的能力。

说起垃圾分类，一位从事垃圾清运工作的马师傅说，他做这一行有五六年了，也听说过要进行垃圾分类，但从他干这一行开始，就没有真正实行过。“基本上每个小区配备的垃圾箱上都写有‘可回收’和‘不可回收’的字样，有的是喷上去的，有的就是贴了张纸。虽然有这些字样，但根本不起什么作用，人家该怎么扔还怎么扔。大部分是用个塑料袋装着。”

稍微停顿一下，马师傅接着说：“那些垃圾桶里可以说五花八门，什么都有，除了日常垃圾，还有什么碎玻璃、装修产生的烂砖头、水泥块什么的，凡是家里不要的，都往垃圾桶里扔。人家才不管什么回收不回收呢。有时候我们去倒垃圾，一不留神，还会被那些玻璃碴子什么的弄伤。”

“要说垃圾分类是好事，不但我们的工作量可以减轻不少，还能保护环境，废物利用。”最后，马师傅这样说。

垃圾分类，说来确实简单，但真要做到，却仍有很长的路要走。

记得曾经看过一篇文章，作者说自己去某发达国家旅游，看见那里的人在扔垃圾时，不仅在家中先对垃圾进行分类，而且还要对一些类似玻璃瓶、破了的硬塑料盒等有棱角的垃圾，用废纸或胶带包裹，以免收运垃圾的人受到伤害。

对于垃圾分类工作，国家也是极其重视。2017年3月30日，国务院办公厅转发国家发展改革委、住房城乡建设部《生活垃圾分类制度实施方案》，提出到2020年底，基本建立垃圾分类相关法律法规和标准体系，形成可复制可推广的生活垃圾分类模式。方案明确规定，第一批生活垃圾分类示范城市（区）共46个城市先行实施生活垃圾强制分类。

为了实现2020年底前生活垃圾强制分类，在我国的一些地方，妙招频出，以激励手段来吸引、带动居民参与垃圾分类；同时，一些地方已出台规定，让垃圾分类不仅有“软约束”，还有“硬杠杠”。

很多地区实行以激励手段吸引居民参与垃圾分类。2013年以来上海推行“绿色账户”制度，居民将分好类的湿垃圾准确投放到社区指定地点，可积攒积分用于兑换奖品。截至2017年初，“绿色账户”累计消纳了4.8亿分，兑换奖品的总价值约5000万元，上海市约180万户居民申领了“绿色账户”卡。

在北京、深圳等地，则设立了“资源回收日”。5个农药瓶子可换一只打火机，40个废易拉罐可以换2把牙刷，8个废旧纸箱就可以换一包食盐。在安徽长丰县造甲乡，全乡13个村（居）试点运营“垃圾兑换超市”，让村民用生活垃圾“以物易资”“以物易物”。

垃圾是放错地方的资源。“垃圾分类只是一种方式，目的是无害化处理和资源化利用。”中国再生资源回收利用协会常务副会长A认为。（更多笔记押题加ANICE）

广州从2014年起引导社会力量进入低值可回收物回收处理市场，并出台了管理办法，以废玻璃、木质废弃物、餐厨垃圾等低值可回收物为切入点，联合街道、环卫站设置回收点，直接与第三方回收企业对接。

据介绍，仅废玻璃一项，广州全市每年要产生约50万吨，大概要占据20万立方米的填充空间。过去环卫部门将废玻璃运往填埋场，不仅花费每吨160元至200元的运费，还要付75元/吨的填埋垃圾生态补偿费以及90元/吨的垃圾处理费。如今将废玻璃直接运送至企业回收，省去了一大笔支出。

虽然强制垃圾分类开始时间是2020年底前，但一些城市已出台相关条例和规范。

在杭州市，一些垃圾分类试点小区张贴垃圾分类红黑榜，通过张榜公布让大家“互相监督”；同时，杭州还对实施垃圾分类的小区进行评比，让没有通过示范小区评选的上“黑榜”，以此来提高居民参与垃圾分类的自觉性。

宁波市则在分类方法上推行垃圾分类“实名制”，以家庭为单位，每月向居民发放标注门牌号的垃圾袋，通过门牌号实名追踪每户家庭垃圾分类的正确率。

资料4

“在北京出生的我，总觉得星星离我很远很远。天文老师口中的星系，它们真的存在吗？”北京图强二小六年级学生王芷萱站在一张摄影作品前，久久不愿离开，“这次展览太让我震撼了，我真想亲眼看看银河，看到更多的星星。”

近日，“一带一路”国际星空摄影展在北京天文馆开幕。让王芷萱如此痴迷的星空作品来自“80后”摄影师戴建峰，他也是本次展览的策展人之一。

戴建峰告诉记者，由于从小生活在重庆城区，城市灯光加之重庆本身多雾的原因，他小时候从未见过课本中描述的“满天繁星”的景象。直到2011年，他和朋友到贵州梵净山旅游，人生中第一次见到了北斗七星，被繁星点点的景象所深深吸引，这次经历让他开始了星空摄影。

由于这一爱好，戴建峰逐渐关注起光污染问题，并为此忧心忡忡：“在中国大多数地区，可以看到2000多颗星星，而在大城市却只能看到零星几颗。城市里的下一代或许没有机会目睹星空的美丽了。”

事实上，光污染已成为全世界共同关注的热点话题。2016年刊登于美国《科学进展》杂志的一项研究表明，80%的地球人生活在受人工光线污染的天空下，北美近80%的人口与欧洲60%的人口无法看到银河。

光污染是继废气、废水、废渣和噪声等污染之后，一种新的环境污染源，泛指影响自然环境，对人类

正常生活、工作、休息和娱乐带来不利影响，损害人们观察物体的能力，引起人体不舒适感和损害人体健康的各种光。

依据不同的分类原则，国际上一般将光污染分白亮污染、人工白昼和彩光污染。

白亮污染，指过度光亮给人视觉造成的不良影响。其中，城市建筑中使用的玻璃幕墙是最典型的白亮污染制造者。

人工白昼，夜幕降临后，广告灯、霓虹灯闪烁夺目，令人眼花缭乱。有些强光束甚至使夜晚如同白天一样，即所谓“人工白昼”。

彩光污染，舞厅、夜总会安装的黑光灯、旋转灯、荧光灯以及闪烁的彩色光源构成了彩光污染。

资料 5

目前城市的光污染已经不容忽视，给群众生活带来一定的影响。“几乎每个晴天，都会遭受对面写字楼玻璃幕墙反射光的刺激。”办公室窗户正对广州市天河区某商业大厦的谢女士说，强烈的反射光，经常刺得人睁不开眼睛。但自己也不太清楚投诉渠道和流程，只能拉上窗帘，避免玻璃幕墙反射光的刺激。

同样深受光污染困扰的还有长春市民小陈，小陈住所临街，每天晚上都会受到窗外超亮广告牌的光辐射，“晚上看电视根本不需要再开灯。户外投射进房间的光，就已经很晃眼睛了。”小陈说，她曾向装有广告牌的大楼的管理部门反映过情况，但无人搭理，就只好自己在家安装厚厚的防光窗帘，来躲避刺眼的广告牌灯光。

不仅如此，光污染还侵蚀美丽夜空，让我们难以仰望星空，对人眼的角膜和虹膜造成伤害，抑制视网膜感光细胞功能的发挥，引起视疲劳和视力下降；光污染还可能引起头痛、疲劳，增加压力和焦虑，甚至诱发癌症。科学家曾对以色列 147 个社区调查，发现光污染严重的地方，妇女罹患乳腺癌的概率大大增加。原因可能是非自然光抑制了人体的免疫系统，影响激素的产生，内分泌平衡遭破坏而导致癌变。

光污染还带来生态问题，会影响动物的自然生活规律，受影响的动物昼夜不分，使得其活动能力出现问题。此外，其辨位能力、竞争能力、交流能力及心理皆会受到影响。

光污染的危害后果如此严重，为何仍未得到全社会的足够重视并进行深入治理？首先，我们的商业经济、城市发展严重依赖着灯光制造红火、繁华气氛。在几乎每个城市，火锅店、KTV、酒店等商家的招牌、广告牌、指示牌都是强光直射，十分刺眼，光怪陆离；城市景观灯、照明灯、LED 显示屏等发光设施也是随处可见，使得整个城市五颜六色、亮如白昼；不少城市建筑为追求现代化的视觉效果，使用玻璃幕墙越来越频繁。正是基于这些需要，光污染的危害被完全无视。

其次，标准不全，认定困难。多位专家表示，光污染治理的一个难点在于，标准不全，认定困难。光污染认定是否有相关标准？广州市环境保护科学研究院环境政策研究中心主任 L 说，目前国家和地方的一些标准或技术规范对某些类型的光污染有所界定，如规定夜景照明在居住建筑窗户表面产生的垂直照度最大允许值、在建筑立面和标识面产生的平均亮度最大允许值等，但如玻璃幕墙反射光等一些领域还欠缺认定标准，目前的照明标准或规范还需要研究转化为环保标准，重要的光环境质量标准也还没有，难以对一个地区的光环境质量进行评价。

另外，对于非传统污染，缺乏社会治理共识。中山大学法学院教授 P 介绍，光污染不存在可见的污染物，不属于传统污染，影响的人群相对较小，个人感受差异大，社会共识不足。广州市环境保护科学研究院环境政策研究中心主任 L 说，很多光污染是物理性的，关灯之后，影响就消失了，且居民可以通过远离、遮挡等方式进行躲避，因此整体而言，公民的治理共识不足。

目前，我国并没有针对光污染的专门立法，无法可依之下，监管也就无力。比如监管部门不明确，而光污染却可能涉及市政管理部门、工商部门、电力部门等等。即使有市民想要投诉光污染，也可能找不到恰当的投诉部门，那些涉及的部门甚至可能因此推诿扯皮。即使一些部门愿意处理光污染纠纷，也是无法可依，缺乏明确的法律法规加以规范和约束，唯一的办法只能是协调、调解。

城市光污染应如何治理？突破口在何处？多位专家学者建议，加强光污染调查和基础研究，通过划定光环境控制区域等方式加强源头治理，同时从光辐射对交通安全、节能环保等的综合影响角度进行立法。

资料 6

“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”“看得见山，望得见水，记得住乡愁”。

近年来，随着生态文明理念的增强，全国各地都掀起了绿色发展、保护生态的深刻革命，从塞罕坝林场到可可西里，从繁茂的森林到广袤的湿地，从繁华的都市到宁静的乡村，无一不是崭新的面貌。

塞罕坝林场地处内蒙古高原浑善达克沙地南缘，平均海拔 1500 米左右。这里年均积雪 7 个月，年均气温 -13°C ，极端低温达 -43.3°C ，经济发展曾一度落后于国内的大部分地区。

一望无际的林海、星罗棋布的池沼，与琳琅满目的物产、车水马龙的游人相得益彰，这是今天的塞罕坝，它是生态文明建设的典型范例，更是“绿水青山就是金山银山”的生动诠释。

生态既赋予人们诗意栖居的空间，更是物质文明赖以产生的基础。习近平总书记指出：“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”塞罕坝为这一科学论断给出了具体实例。

塞罕坝人工林面积已居华北第一、中国第一、亚洲第一，林木总蓄积量达到 1012 万立方米，把这些人工林按 1 米的株距排开，可绕地球整整 12 圈。同时，塞罕坝每年提供着超过 120 亿元的生态服务价值，林场森林资产总价值为 202 亿元，每年可实现社会总收入 6 亿多元……塞罕坝的千株万树间，处处藏着奇珍异宝。

全国政协委员、成都市旅游局局长 D 说，我国旅游业作为国民经济战略性新兴产业的地位已经基本形成，已成为生态文明建设的重要力量，并带动大量贫困人口脱贫，“绿水青山”正在成为“金山银山”。

塞罕坝的生态文明理念在传统的钢铁城市同样在复制。

“前端有裸露尾矿的粉尘、中端有废气废渣排放、后端治污废料形成二次污染。”长期关注传统行业污染治理的北京太极环境生物科学研究所所长 S 认为，煤电、钢铁等行业，一个“废”字成为污染的根源。

S 提出“以废治废、变废为宝、循环利用、平衡发展”的循环治污模式，即用废渣代替石灰石膏法吸收烟气中的二氧化硫和氮氧化物，同时，产生的副产物再循环用作下游产业的原料。

这一理念在包头钢铁取得了实效。据介绍，包钢过去用传统的石灰石膏法治理废气，每年要消耗石灰石约 60 万吨，脱硫费用高达 12 亿元，其间还产生约 80 万吨脱硫渣需要处理。现在，石灰石被自产自销的钢渣取代，企业不仅减少了石灰采购成本、提高了废气治理效率，脱硫脱硝后产生的副产物还被用于治理盐碱地。（更多笔记押题加入 NICE）

脱硫副产品的用途还在不断拓展。全国人大代表、湖南华菱集团董事长 C 表示，以废治废不仅极大降低了环保成本，还能产生经济效益。华菱集团旗下湘潭钢铁用固废钢渣脱硫脱硝治理废气，再将产生的副产物卖给水泥厂做原料。据湘钢有关负责人介绍，该项技术完全投运后，每年可减排 6500 余吨二氧化硫，消化钢渣尾泥 24 万余吨，并提供了大量水泥原料。

“煤电、钢铁等行业如果转变环保思路，不仅有利于能源结构和产业结构的调整，而且将成为经济模式的一大创新。”S 说。

打造绿水青山，让生态环境成为持久的生产力。

说起绿色发展给当地带来的红利，全国人大代表、广东省惠州市委书记 Y 津津乐道。

近年来，惠州市下大力气保持原汁原味的“绿色化”，空气质量连续多年排名全国 74 个重点监测城市前十位，“好山好水好空气”正成为惠州一张靓丽的名片。

资料 7

良好的生态环境，是最大的民生福祉，是百姓最实在的获得感和幸福感。党的十九大报告指出，要坚持人与自然和谐共生。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。

二、作答要求

(一) 请根据给定资料 I，归纳概括太湖治理的五条举措。（10 分）

要求：全面，准确，分条归纳；不超过 80 字。

(二) 请谈谈你对给定资料 2 中画线句子“乡愁是美的，但这是记忆中的美。我们要把记忆中的美，变成眼前生活中的美，把乡愁变成乡恋”的理解。(20 分)

要求：(1) 认识深刻，观点明确；(2) 语言流畅，有逻辑性；(3) 不超过 350 字。

(三) 给定资料 3 中提到，第一批生活垃圾分类示范城市(区)共 46 个城市先行实施生活垃圾强制分类。你所在的市垃圾分类工作进展较慢，未能入选第一批生活垃圾分类示范城市，资料 3 中提到的“问题”你市都存在。市政府有意学习各地妙招，假设你是该市相关管理部门的工作人员，请根据给定资料 3,写一份建议书供市领导参考。(30 分)

要求：(1) 结构完整，格式规范；(2) 建议可行，分条归纳；(3) 不超过 450 字。

(四) 请思考给定资料 7 中“良好的生态环境，是最大的民生福祉，是百姓最实在的获得感和幸福感”这句话，自拟题目，写一篇文章。(40 分)

要求：(1) 自选角度，见解深刻；(2) 参考给定资料，但不拘泥于给定资料；(3) 思路明晰，语言流畅；(4) 总字数 1000—1200 字左右。